



Прокуратура України

РАДА ПРОКУРОРІВ УКРАЇНИ

вул. Різницька, 13/15, м. Київ, 01011 факс: (044) 280-26-03

e-mail: rada.prok@gp.gov.ua, web: www.rpu.gp.gov.ua

№ _____

На № _____ від _____

Верховна Рада України

**Голові Комітету з питань
правоохоронної діяльності
Сергію ІОНУШАСУ**

Шановний Сергію Костянтиновичу!

Радою прокурорів України, у зв'язку зі зверненнями членів прокурорської спільноти опрацьовано текст проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо пенсійного забезпечення окремих категорій працівників (службовців)», внесений народним депутатом України Третяковою Г.М. (реєстраційний номер 12165 від 29.10.2024) (далі -Проект).

Вказаний проект за своїм змістом є дискримінаційним щодо прокурорів і таким що порушує вимоги Конституції України щодо незалежності прокурорів.

Статтею 22 Конституції України встановлено, що при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод. Проект звужує зміст і обсяг визначених Державою прав прокурорів на пенсійне забезпечення. Водночас ця конституційна гарантія буде ілюзорною, якщо зазначене повноваження законодавця не розглядати як його конституційний обов'язок.

Як зазначив Конституційний Суд України у рішенні від 1 березня 2023 року №1-р(П)2023: «З огляду на сучасні інституційне місце прокуратури в загальній системі правосуддя та функції прокурора в механізмі захисту конституційних прав і свобод людини і громадянина Конституційний Суд України вважає, що дії та рішення органу законодавчої влади мають відповідати конституційним принципам, зокрема принципів поділу державної влади. Тому Верховна Рада України може втручатись в організацію та діяльність органів і посадових осіб загальної системи правосуддя лише на підставі, у межах повноважень та в спосіб, що визначені Конституцією України, із урахуванням

потреби в дотриманні незалежності прокурора, що є однією з гарантій неупередженого та ефективного здійснення ним своїх повноважень».

Згідно з рішенням Конституційного Суду України від 13 вересня 2023 року №8-р(II)2023: «нове місце прокуратури в системі органів державної влади та наведені вище стандарти незалежності прокурорів, яких Україна має додержувати як член Ради Європи, вимагають від держави забезпечити захист гарантій незалежності прокурорів подібно до того, як це зроблено для суддів».

Однак, всупереч законодавчим нормам, зокрема частині першій статті 16 Закону України «Про прокуратуру», відповідно до якої, незалежність прокурора забезпечується установленим законом порядком фінансування та організаційного забезпечення діяльності прокуратури; належним матеріальним, соціальним та пенсійним забезпеченням прокурора, тощо, ініціатори законопроекту штучно, на відміну від іншого інституту правосуддя, виокремили зі спеціального закону норму про пенсійне забезпечення прокурорів і розмістили цю норму у загальному Законі України «Про загальнообов'язкове державне страхування». Регулювання розміру пенсій у цьому Законі, за загальним правилом, здійснюється Кабінетом Міністрів України.

Більше того, авторами законопроекту ігноровано Рішення Конституційного Суду України № 7-р(II)/2019 від 13.12.2019 та інкорпоровано у нову статтю про пенсійне забезпечення прокурорів норму про визначення порядку перерахунку пенсій Кабінетом Міністрів України.

У пояснювальній записці до Проекту зазначено, що пенсії для силовиків та працівників прокуратури перераховуються із урахуванням зростання грошових доходів населення в Україні та зростання споживчих цін на коефіцієнт збільшення, що визначається відповідно до абзаців другого і третього частини другої статті 42 Закону України „Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування”, тобто Кабінетом Міністрів України.

У пояснювальній записці до проекту також вказано, що введення в дію частини п'ятої статті 61 Закону України «Про правотворчу діяльність», яка передбачає, що у випадку, якщо норма закону була визнана Конституційним судом України неконституційною, це не дає підстави судам використовувати при ухваленні рішень норми законів, які вже не діють.

Ці та інші положення Проекту є прямим порушенням встановленого статтею 6 Конституції України принципу поділу влади на законодавчу, виконавчу та судову, а також статті 58 Конституції України щодо зворотної дії законів в часі.

Проектом вводяться також колізійні норми (ч.14 щодо поновлення виплати пенсії відповідно до Закону України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування").

Мета прийняття законопроекту протирічить цілям інтеграції з Європейським правовим простором, скринінг та оцінка поступу України до якого постійно здійснюється нашими європейськими партнерами (e.g. Ukrainian

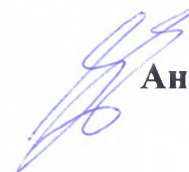
input for the period April 2024- August 2024 to the Individual Annual Report within 2024 Enlargement Package, 9 September 2024, p.55-96; Commission Staff Working Document, Ukraine 2024 Report, accompanying the document “Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of Regions”, 2024 Communication on EU enlargement policy, Brussels, 30.10.2024, SWD(2024)699 final, p. 28-42).

У разі прийняття Верховною Радою України цього законопроекту, законодавцем буде проігноровано одну із ключових ознак принципу незалежності прокурорів. Крім того, зазначене буде протирічити основним напрямкам розвитку системи правосуддя у векторі *acquis communautaire*.

З огляду на викладене, керуючись статтями 65, 71 Закону України «Про прокуратуру», з метою забезпечення незалежності прокурорів, їх соціального захисту та недопущення дискримінаційного підходу в пенсійному забезпеченні прокурорів, Рада прокурорів України просить ініціювати відхилення Комітетом з питань правоохоронної діяльності законопроекту №12165.

З повагою

Голова Ради прокурорів України



Анатолій ЄЖОВ